Health and Welfare Canada
Santé et Bien-être social Canada

Vocational Rehabilitation of Disabled Persons Act Annual Report 1987-1988

Canada

VOCATIONAL REHABILITATION

OF

DISABLED PERSONS ACT

ANNUAL REPORT

1987-88

91-01467/

©Minister of Supply and Services Canada 1989
Cat. No. H73-4/1988
ISBN 0-662-56909-1

Her Excellency
The Right Honourable Jeanne Sauvé
Governor General and Commander-in-Chief of Canada

MAY IT PLEASE YOUR EXCELLENCY:

The undersigned has the honour to present to Your Excellency the Annual Report on the administration of the Vocational Rehabilitation of Disabled Persons Act for the fiscal year ended March 31, 1988.

Respectfully submitted,

Perrin Beatty
Minister of National
Health and Welfare

TABLE OF CONTENTS

	Page
INTRODUCTION	1
VOCATIONAL REHABILITATION GOODS AND SERVICES	1
CLIENTELE	2
COSTS SHARED	2
MAJOR ACTIVITIES DURING 1987-88	3
FEDERAL CONTRIBUTION	4
DIRECTLY FUNDED RESEARCH	4
TABLES	
Table 1 - Federal Contributions to the Provinces and Territories under the Vocational Rehabilitation of Disabled Persons Act during Fiscal Year 1987-88	5
Table 2 - Allocation of Federal Contributions to the Provinces and Territories under VRDP by Program Component, 1987-88	6

INTRODUCTION

The Vocational Rehabilitation of Disabled Persons (VRDP) Act (1961) is administered by the Social Service Programs Branch of the Department of National Health and Welfare.

Section 3 of the VRDP Act authorizes the Minister of National Health and Welfare, with the approval of the Governor in Council, to enter into agreements with the provinces* to provide for federal contributions to meet 50% of eligible costs incurred by the provinces in undertaking a comprehensive program for the vocational rehabilitation of disabled persons.

The terms of cost-sharing are specified in the VRDP Act, standard agreement and guidelines. While the federal government specifies the terms for obtaining cost-sharing, provinces and territories are solely responsible for the administration of their programs, including their design, eligibility requirements and method of delivery.

The current agreement is for a two-year period, from April 1st, 1986 to March 31st, 1988. This agreement has been signed by all provinces and territories. The Province of Quebec signed its first VRDP agreement (for the 1986-88 period) during this fiscal year. In previous years, many of the provincial costs for services to disabled persons were shared by the federal government under the Canada Assistance Plan.

VOCATIONAL REHABILITATION GOODS AND SERVICES

To qualify for federal cost-sharing under the VRDP Agreement, provincial activities must relate to vocational rehabilitation services designed to enable physically and/or mentally disabled persons to become capable of regularly pursuing substantially gainful occupations. These include employment in the open labour market, self-employment, homemaking, farm work, sheltered employment or any other work of a remunerative nature.

Cost-shared vocational rehabilitation goods and services provided to disabled persons under a comprehensive provincial program may be provided directly by the provinces or by

---

* The term "provinces" includes the territories unless otherwise specified.

voluntary agencies approved and funded by the province for that purpose. Shareable goods and services include:

- assessment
- counselling
- restorative services
- prostheses, orthotics, wheelchairs, technical aids and other devices
- vocational training and employment placement
- books, tools and equipment required in the course of a vocational rehabilitation process
- maintenance or training allowances as required by each individual, and
- follow-up goods and services for a period of up to 18 months after a person has entered employment.

CLIENTELE

More than 200 000 disabled persons receive vocational rehabilitation services cost-shared under VRDP. Persons who benefit from these services are persons with physical and/or mental disabilities, including persons with developmental delays and those disabled by alcohol and drug addiction.

COSTS SHARED

The following costs are shareable under the VRDP Agreement:

- salaries, travel and training of provincial and agency staff whose duties are directly related to the vocational rehabilitation program, including certain administrative costs
- costs of goods and services provided on an individual basis as part of his or her vocational rehabilitation
- costs of publicity concerning the provincial program, and
- costs of provincially supported research projects initiated to improve the operation of vocational rehabilitation programs.

MAJOR ACTIVITIES DURING 1987-88

VRDP staff continued to provide technical support to the Federal-Provincial Review of Fiscal Arrangements Affecting Persons with Disabilities which began in the previous fiscal year. This important initiative and the ongoing program activities are described on pages 3 and 4.

- **Federal-Provincial Review of Fiscal Arrangements Affecting Persons with Disabilities**

  VRDP staff provided technical support to a federal-provincial review of the VRDP and Canada Assistance Plan (CAP) cost-sharing arrangements which was initiated by Ministers and announced in January 1987. The purpose of the review was to examine the cost-sharing arrangements as they relate to rehabilitation and support services for persons with disabilities. This was to determine possible modifications to the existing VRDP and CAP cost-sharing mechanisms, and possibly to propose new vehicles for cost-sharing which may be required to support and promote new directions adopted by provinces and territories for services to persons with disabilities. Specific areas under review included employment-related services, community/independent living, access to generic services as well as specific programs such as those for alcohol and drugs, mental health and sheltered workshops.

  The review was based on a co-operative federal-provincial process and on consultations with consumer associations and organizations representing persons with disabilities. As agreed by Federal-Provincial Ministers, the federal government consulted with national organizations while provinces and territories were responsible for seeking the views of provincial organizations. On behalf of the Minister of National Health and Welfare, departmental officials consulted with more than twenty national associations.

  A final report was submitted to Federal-Provincial Ministers in January 1988. The report contained several recommendations for changes to the VRDP Agreement. These changes were approved by Ministers and will form the basis for the 1988-90 agreement.

- **Discussions Relating to Quebec's Participation in the VRDP Agreement**

  Bilateral consultation and discussions were concluded and Quebec is now a signatory to the 1986-88 VRDP Agreement.

- **Review of Provincial Cost-Sharing Requests for Vocational Rehabilitation Activities**

  The review and analysis of provincial submissions is the principal responsibility of VRDP staff. The shareability of provincial programs is determined on the basis of criteria specified in the Act, agreement and guidelines. Staff consulted regularly during the year with provincial directors/co-ordinators of vocational rehabilitation and with federal field representatives with respect to the administration of the agreement and the cost-sharing of provincial programs and services.

- **Consultation with Other Federal Departments and Voluntary Organizations**

  Federal staff involved in the administration of the VRDP program consulted with representatives of other federal departments, including Employment and Immigration Canada and Secretary of State, as well as with officials from non-governmental organizations in relation to vocational rehabilitation and the Review of Fiscal Arrangements.

FEDERAL CONTRIBUTION

During the 1987-88 fiscal year, the federal government contributed $92 658 514 to the provinces in support of provincial expenditures for the vocational rehabilitation of disabled persons (see Table 1 on page 5). Table 2 on page 6 provides a breakdown of federal contributions under VRDP by program component.

DIRECTLY FUNDED RESEARCH

Under the VRDP Act, the federal government may provide direct contributions to individuals and to non-governmental organizations for research in respect of vocational rehabilitation for disabled persons. A two-year research project, "Supported Work in Canada", undertaken by the Canadian Council on Rehabilitation and Work was approved for funding at a cost of $20 000 during this fiscal year.

Table 1

FEDERAL CONTRIBUTIONS TO THE PROVINCES AND TERRITORIES UNDER THE VOCATIONAL REHABILITATION OF DISABLED PERSONS ACT DURING FISCAL YEAR 1987-1988

Province	Claims Relating to Previous Years	Claims Relating to 1987-88	Total Payments 1987-88
Newfoundland	1 036 095	2 120 571	3 156 666
Prince Edward Island	(8 190)	242 835	234 645
Nova Scotia	471 856	3 144 372	3 616 228
New Brunswick	449 876	3 977 895	4 427 771
Quebec*	2 800 000	-	2 800 000
Ontario	4 445 106	28 638 815	33 083 921
Manitoba	1 892 117	4 115 358	6 007 475
Saskatchewan	1 871 581	3 640 716	5 512 297
Alberta	4 446 496	11 146 341	15 592 837
British Columbia	6 542 395	11 225 916	17 768 311
Northwest Territories	-	458 363	458 363
Yukon**	-	-	-
Total	$ 23 947 332	$ 68 711 182	$ 92 658 514

* In 1987-88 Quebec signed an agreement under VRDP for the 1986 88 period. The amount of $2.8 million represents a portion of the total expected costs for that period. Additional payments will be made in 1988-89.

** The Yukon did not submit any claims during 1987-88. Claims will be submitted in the next fiscal year for costs incurred in 1987-88 and previous years.

Source: Canada Assistance Plan Directorate, Social Service Programs Branch

Table 2

ALLOCATION OF FEDERAL CONTRIBUTIONS TO THE PROVINCES AND TERRITORIES UNDER VRDP BY PROGRAM COMPONENT, 1987-88

Program Component	Contribution	Percentage of Total Contribution
Provincial Staff (Provincial staff whose duties are directly related to vocational rehabilitation)	$ 10 821 748	9%
Mental Health Programs (Staff providing vocational rehabilitation within community mental health clinics and psychiatric hospitals)	$ 13 465 081	15%
Costs for Individual Clients (Expenses incurred by provinces on behalf of disabled persons for goods and services necessary for their individual vocational rehabilitation)	$ 13 842 925	15%
Alcohol and Drug Programs (Staff of provincial commissions, government departments and funded agencies providing alcohol and drug programming)	$ 25 406 467	29%
Vocational Rehabilitation Workshops and Agencies (Staff working in workshops and agencies funded by the province)	$ 29 122 293	32%
Total	$ 92 658 514	100%

Source: Canada Assistance Plan Directorate, Social Service Programs Branch

Santé et Bien-être social Canada
Health and Welfare Canada

Loi sur la réadaptation professionnelle des invalides Rapport annuel 1987-1988

Canada

LOI SUR LA RÉADAPTATION PROFESSIONNELLE DES INVALIDES

RAPPORT ANNUEL

1987 - 1988

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1989
N° de cat. H73-4/1988
ISBN 0-662-56909-1

Son Excellence
la très honorable Jeanne Sauvé,
Gouverneur général et Commandant en chef du Canada

QU'IL PLAISE À VOTRE EXCELLENCE,

J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le Rapport annuel sur l'administration de la Loi sur la réadaptation professionnelle des invalides pour l'année financière terminée le 31 mars 1988.

Je vous prie d'agréer, Madame le Gouverneur général, l'assurance de mon profond respect.

Le ministre de la Santé nationale
et du Bien-être social,

Perrin Beatty

TABLE DES MATIÈRES

	Page
INTRODUCTION	1
BIENS ET SERVICES DE RÉADAPTATION PROFESSIONNELLE	1
CLIENTÈLE	2
PARTAGE DES FRAIS	2
PRINCIPALES ACTIVITÉS AU COURS DE 1987-1988	3
CONTRIBUTION FÉDÉRALE	4
FINANCEMENT DIRECT POUR LA RECHERCHE	5
TABLEAUX	
Tableau 1 - Contributions fédérales versées aux provinces et aux territoires en vertu du Programme de réadaptation professionnelle des invalides au cours de l'année financière 1987-1988	7
Tableau 2 - Contributions fédérales versées aux provinces et aux territoires en vertu du Programme de réadaptation professionnelle des invalides, par élément de programme, 1987-1988	8

INTRODUCTION

La Loi sur la réadaptation professionnelle des invalides (RPI) (1961) est administrée par la Direction générale des programmes de service social du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social.

En vertu de l'article 3 de cette loi et avec l'assentiment du Gouverneur en conseil, le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social est autorisé à signer des accords avec toutes les provinces* en vue de contribuer financièrement à 50 p.100 des coûts admissibles engagés par les provinces pour les aider à organiser un programme complet de réadaptation professionnelle pour les personnes invalides.

La Loi sur la RPI, l'accord standard et les lignes directrices définissent les conditions de partage des frais. Or, bien que le gouvernement fédéral spécifie les conditions d'obtention du partage des frais, l'administration des programmes, y compris la conception, les exigences d'admissibilité et la méthode d'application, incombe uniquement aux provinces et aux territoires.

Le présent accord a une durée de deux ans, s'étendant du premier avril 1986 au 31 mars 1988. Cet accord a été signé par toutes les provinces et les territoires y compris la province de Québec qui, pour la première fois, a signé l'accord 1986-1988 au cours de l'exercice financier. Dans les années précédentes, une partie importante des frais engagés par la province pour des biens et services fournis aux personnes invalides était partagée par le gouvernement fédéral dans le cadre du Régime d'assistance publique du Canada.

BIENS ET SERVICES DE RÉADAPTATION PROFESSIONNELLE

Pour obtenir le partage des frais par le gouvernement fédéral en vertu de l'accord concernant la RPI, les activités provinciales doivent être liées aux services de réadaptation professionnelle destinés à aider les personnes invalides (sur le plan physique ou mental) à devenir capables de poursuivre régulièrement des occupations effectivement rémunératrices telles que: un emploi sur le marché régulier du travail, un emploi indépendant, un travail de ménagère, un travail sur la ferme, un emploi en milieu protégé ou tout autre genre de travail rémunérateur.

---

* Le terme "provinces" s'applique aussi aux territoires à moins d'indication contraire.

Les biens et services de réadaptation professionnelle fournis aux personnes invalides en vertu d'un programme provincial complet peuvent être fournis directement par la province ou par les organismes bénévoles approuvés et subventionnés par la province pour les fins du programme. Les biens et services dont les frais sont partageables comprennent:

- l'évaluation
- le counseling
- les services de rétablissement
- les prothèses, les orthèses, les fauteuils roulants, les aides techniques et autres appareils
- la formation professionnelle et le placement en emploi
- les livres, les outils et autres appareils indispensables pour la poursuite d'un processus de réadaptation professionnelle
- les allocations de subsistance ou de formation selon les besoins de chaque personne, et
- les biens et services durant une période de suivi qui ne doit pas dépasser dix-huit mois suite à l'obtention d'un emploi.

CLIENTÈLE

Au-delà de 200 000 personnes handicapées ont reçu des services de réadaptation professionnelle dont les coûts ont été partagés en vertu du programme RPI. Se trouvent parmi les bénéficiaires de ces services les personnes qui ont un handicap physique ou mental, y compris les personnes ayant une déficience intellectuelle, les alcooliques et les toxicomanes.

PARTAGE DES FRAIS

Les frais suivants font l'objet de partage en vertu de l'accord concernant la RPI:

- les salaires, les déplacements et la formation du personnel provincial ou d'organismes subventionnés dont les fonctions sont directement liées au programme de réadaptation professionnelle ainsi que certains frais administratifs

- les coûts de biens et services fournis aux individus pour leur réadaptation professionnelle

- les coûts de la publicité concernant le programme provincial, et

- les coûts des projets de recherche subventionnés par les provinces, destinés à améliorer le fonctionnement des activités de réadaptation professionnelle.

PRINCIPALES ACTIVITÉS AU COURS DE 1987-1988

L'examen des accords fiscaux touchant les personnes handicapées s'est poursuivi au cours de l'exercice financier. Le personnel responsable de la marche du programme de réadaptation professionnelle a continué à participer activemement à cette initiative en plus de poursuivre le travail régulier du programme. Ces activités sont décrites ci-dessous:

- **Examen fédéral-provincial des accords fiscaux touchant les personnes handicapées**

  Le personnel de l'unité a continué à fournir du soutien technique à l'examen fédéral-provincial du partage de frais en vertu de la Loi sur la RPI et du Régime d'assistance publique du Canada (RAPC) qui a été annoncé par les ministres fédéral et provinciaux en janvier 1987. L'examen a consisté à passer en revue les accords de partage des coûts en ce qui a trait aux services de réadaptation et de soutien pour les personnes handicapées en vue d'identifier les modifications qu'on pourrait apporter aux mécanismes actuels de partage (RPI et RAPC) ou possiblement de proposer de nouvelles mesures de partage de frais qu'on jugerait nécessaires pour appuyer et promouvoir les orientations futures adoptées par les provinces concernant la fourniture de services aux personnes handicapées. Les aspects spécifiques de l'examen comprenaient les services liés à l'emploi, à la vie autonome dans la communauté, l'accès aux services généraux de même qu'aux programmes d'alcoolisme et de toxicomanie, de santé mentale et d'ateliers protégés.

  L'examen a suivi un processus de collaboration fédérale-provinciale de même qu'un processus de consultation avec les associations de consommateurs et les organismes représentant les personnes handicapées. Tel que convenu par les ministres fédéral-provinciaux, le gouvernement fédéral a dirigé les consultations avec les organismes nationaux alors que les provinces ont eu la responsabilité de la consultation avec les organismes

provinciaux. Au nom du ministre de la Santé nationale et du Bien-être social, des représentants du Ministère ont rencontré plus de vingt (20) organismes nationaux en vue d'obtenir leurs opinions.

Le rapport final soumis aux sous-ministres fédéral et provinciaux en janvier 1988, comprenait plusieurs recommandations de modifications à l'accord concernant la RPI. Ces changements ont été approuvés et seront inclus dans l'accord de 1988-1990.

- **Discussions sur la participation du Québec à l'accord concernant la RPI**

  Des consultations bilatérales et des échanges d'information ont abouti à la signature par le Québec, de l'accord concernant la RPI pour la période 1986-1988.

- **Analyse des demandes provinciales pour fins de partage des activités de réadaptation professionnelle**

  La révision et l'étude des soumissions provinciales est l'activité principale du personnel de l'unité de réadaptation professionnelle. Les décisions concernant le partage de coûts des programmes provinciaux sont fondées sur les critères inscrits dans la loi, l'accord et les lignes directrices. Les représentants fédéraux ont eu des consultations régulières avec les directeurs/coordonnateurs provinciaux de la réadaptation professionnelle et avec les représentants régionaux fédéraux en ce qui a trait à l'administration des dispositions de l'accord et le partage des frais des programmes et des services provinciaux.

- **Consultation interministérielle et consultation avec les organismes bénévoles**

  Le personnel responsable de l'administration de l'accord concernant la RPI a eu plusieurs rencontres avec les représentants d'autres ministères fédéraux en particulier, Emploi et Immigration Canada et le Secrétariat d'État, et avec des représentants d'organismes non gouvernementaux au sujet de la réadaptation professionnelle et de l'examen des accords fiscaux.

CONTRIBUTION FÉDÉRALE

Durant l'exercice financier 1987-1988, le gouvernement fédéral a versé aux provinces un montant de 92 658 514 $

au titre de sa contribution aux dépenses provinciales pou
la réadaptation professionnelle des invalides (voir le
tableau 1 à la page 7). Le tableau 2, page 8, donne une
ventilation des contributions fédérales versées aux
provinces, en vertu du programme RPI, par élément de
programme.

FINANCEMENT DIRECT POUR LA RECHERCHE

En vertu de la Loi sur la réadaptation professionnelle des
invalides, le gouvernement fédéral accorde des contribu-
tions directes pour des projets de recherche en matière d
réadaptation professionnelle entrepris par des individus e
des organismes non gouvernementaux. Un projet de rech
de deux ans, L'emploi supervisé au Canada, entrepris par
Conseil canadien de la réadaptation et du travail a reçu
une subvention de 20 000$ au cours de la présente année
financière.

Tableau 1

CONTRIBUTIONS FÉDÉRALES VERSÉES AUX PROVINCES ET AUX TERRITOIRES EN VERTU DU PROGRAMME DE RÉADAPTATION PROFESSIONNELLE DES INVALIDES AU COURS DE L'ANNÉE FINANCIÈRE 1987-1988

Province	Paiements applicables aux années précédentes	Paiements pour 1987-1988	Total des contributions 1987-1988
Terre-Neuve	1 036 095	2 120 571	3 156 666
Île-du-Prince-Édouard	(8 190)	242 835	234 645
Nouvelle-Écosse	471 856	3 144 372	3 616 228
Nouveau-Brunswick	449 876	3 977 895	4 427 771
Québec*	2 800 000	-	2 800 000
Ontario	4 445 106	28 638 815	33 083 921
Manitoba	1 892 117	4 115 358	6 007 475
Saskatchewan	1 871 581	3 640 716	5 512 297
Alberta	4 446 496	11 146 341	15 592 837
Colombie-Britannique	6 542 395	11 225 916	17 768 311
Territoires du Nord-Ouest	-	458 363	458 363
Yukon**	-	-	-
Total	23 947 332 $	68 711 182 $	92 658 514 $

* Le Québec a signé un premier accord pour la période 1986-1988. Le montant de 2,8 millions de dollars a été prévu pour couvrir une partie des dépenses relatives aux exercices financiers 1986-1987 et 1987-1988. Ces paiements additionnels seront versés en 1988-1989.

** Le territoire du Yukon n'a soumis aucune réclamation durant 1987-1988. Les réclamations pour les frais encourus en 1987-1988 et les années précédentes seront soumises au cours du prochain exercice financier.

Source: Direction du Régime d'assistance publique du Canada
Direction générale des programmes de service social

Tableau 2

CONTRIBUTIONS FÉDÉRALES VERSÉES AUX PROVINCES ET AUX TERRITOIRES EN VERTU DU PROGRAMME DE RÉADAPTATION PROFESSIONNELLE DES INVALIDES, PAR ÉLÉMENT DE PROGRAMME, 1987-1988

Élément de programme	Contribution	Pourcentage de la contribution totale
Personnel provincial (le personnel provincial dont les fonctions sont directement liées à la réadaptation professionnelle)	10 821 748 $	9%
Programmes en santé mentale (le personnel qui dispense des services de réadaptation professionnelle dans les cliniques de santé mentale communautaires et les hôpitaux psychiatriques)	13 465 081 $	15%
Frais individuels (les dépenses provinciales pour les biens et services fournis aux individus pour leur réadaptation professionnelle)	13 842 925 $	15%
Programmes en matière d'alcool et de drogue (le personnel responsable de la fourniture des services, par le biais des commissions provinciales, des ministères provinciaux ou des organismes subventionnés par la province)	25 406 467 $	29%
Ateliers et organismes de réadaptation professionnelle (le personnel des ateliers et des organismes subventionnés par la province)	29 122 293 $	32%
Total	92 658 514 $	100%

Source: Direction du Régime d'assistance publique du Canada
Direction générale des programmes de service social